

**Protección por  
desempleo en  
Castilla-La Mancha  
(2008-2015)**

## *Presentación:*

Una de las mayores preocupaciones en la actualidad, es el aumento del desempleo y las precarias condiciones laborales de los empleos que se crean con un elevado aumento de la parcialidad. Con este informe volvemos a poner en tela de juicio, los mensajes del Gobierno de España en cuanto a la recuperación económica, y confirmamos de nuevo lo que esconde el creciente desempleo de los últimos años, el agravamiento de esta situación y el aminoramiento de la protección de las personas por los recortes de las prestaciones: disminución de las cuantías, mayores requisitos de acceso y falta de políticas de empleo.

En Castilla-La Mancha el empeoramiento de la situación de las personas en desempleo se ha visto agravado en los últimos cuatro años por los recortes en la protección por parte del gobierno central, y por la eliminación de políticas de empleo del gobierno del Partido Popular, lo cual ha tenido como consecuencia la extensión de la pobreza y las desigualdades en nuestra región.

Quienes carecen de ingresos, no tienen empleo y han agotado sus prestaciones, necesitan la protección de los poderes públicos. Atender a estas personas es la primera obligación de cualquier Gobierno. Y en nuestra región son tantas, que la situación es, sí, de auténtica emergencia social.

El sindicato defiende los intereses de los trabajadores y trabajadoras en sus empresas, pero un sindicato sociopolítico y de clase como CCOO no se queda en el recinto de las fábricas, entre las paredes de los centros de trabajo. Nos preocupan las personas asalariadas, que han visto devaluar sus salarios, deteriorarse sus condiciones laborales y recortados sus derechos.

Pero nos preocupan mucho más las personas que necesitan un empleo para vivir. Y que no tienen ese empleo, y ni siquiera tienen una prestación que les garantice un ingreso mínimo para transitar dignamente, ellos y sus familias.

Los datos que arroja el estudio de prestaciones por desempleo, nos muestran un escenario con más de 114.000 personas que ya han agotado prestaciones y subsidios, una prestación media que se aminora precisamente cuando más la necesitan las personas. Nuestra tasa de cobertura ha ido descendiendo en los últimos años, cuanto más aumenta el desempleo, más desciende la protección estando siete puntos por debajo de la media nacional.

Resulta aún más preocupante si los datos los desglosamos por sexos, las mujeres son las que peor salen, no solo en su comparativa con los hombres regionalmente, sino con resto del país: mientras los hombres tienen protección similar en la región con el país, las mujeres ocasionan un brusco descenso de la tasa de cobertura –tan solo el



45% de las mujeres en desempleo están protegidas, diez puntos por debajo de la media nacional- que nos dibuja un panorama desolador por la baja protección en general, y demoledor en el caso de las mujeres de Castilla-La Mancha.

Esta situación viene provocada por la especial incidencia de la contratación a tiempo parcial entre las mujeres -recordemos el estudio de contratación a tiempo parcial-, una brecha salarial que lejos de corregirse continua en aumento como consecuencia de unas condiciones laborales más precarias de las mujeres, sobre las que vuelve a recaer el abuso y la desprotección.

Las personas que carecen de recursos necesitan que de manera urgente el gobierno mejore la protección de las personas, implantando una Renta Mínima Garantizada, dar un giro en las políticas económicas y sociales, aumentar la protección social. Es evidente que la nueva ayuda del Programa Extraordinario de Activación para el Empleo, no está teniendo el efecto que el sindicato preveía –debido a la introducción de requisitos no acordados que hace impracticable la entrada a personas que podrían beneficiarse- es absolutamente insuficiente.

La difícil situación en la que nos encontramos y además se ha revelado en Castilla-La Mancha, hace obligado para aumentar la protección social y contribuir a contrarrestar la desigualdad social y la exclusión social, poner en marcha cuanto antes un Plan de Empleo, plan que CCOO CLM viene pidiendo, exigiendo, reclamando, desde hace más de 4 años, cuando el gobierno del PP desterró las políticas de empleo de esta región y sentenció a los desempleados y desempleadas a atravesar en solitario el desierto árido y dramático del paro.

Este sindicato tiene propuestas en materia de empleo, pero la más apremiante en estos momentos críticos para tantas personas es un Plan de empleo de al menos seis meses de contrato y a jornada completa que permita a las personas, objetivo central de esta política, acceder con posterioridad al sistema de protección por desempleo, a un subsidio que garantice un ingreso de 426€ que les ayude a seguir manteniéndose hasta encontrar un empleo con un salario digno.

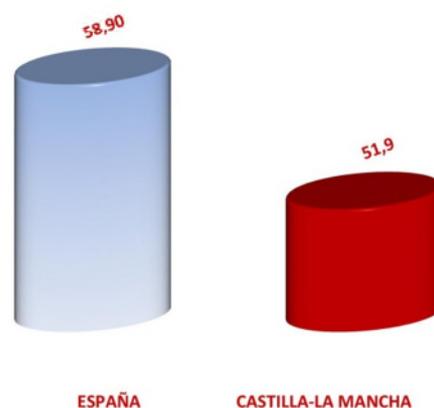
*Lola Santillana Vallejo*  
*Secretaría de Políticas de Empleo*

## Cerca de la mitad de las personas en desempleo no perciben prestaciones ni subsidios en la región

**En los últimos cinco años se ha perdido un 21,5% de la protección frente al desempleo.**

La tasa de cobertura del sistema de protección al desempleo (cociente entre el número de personas beneficiarias de prestaciones y el de personas potencialmente con derecho a prestación. Es decir, se excluyen a aquellas personas sin empleo anterior que constan como paradas registradas pero no han generado la posibilidad de cobrar prestación o subsidio) ha bajado -21,51% puntos desde agosto de 2010 que es cuando alcanzó su máximo valor en nuestra región. En ese momento la tasa de cobertura era del 73,46% mientras que en agosto de este año dicho cociente se encuentra en el 51,95% (en el país es de 58,9%, 7 puntos menos). Es decir, casi la mitad de los inscritos en las oficinas de empleo como personas paradas no tienen derecho al cobro de una prestación o de un subsidio por desempleo.

**TASA DE COBERTURA POR DESEMPLEO (%)**



**TASA DE COBERTURA POR DESEMPLEO (%)**



Tasa de cobertura en el mes de agosto. Castilla-La Mancha y España.  
Fuente: SEPE. Elaboración propia

Estamos situados como una de las peores regiones en cuanto a sistema de protección por desempleo. En el mes de agosto ocupamos la tercera posición entre las comunidades autónomas con baja protección. Sólo somos superados por País Vasco (48,9%) y Asturias (51,6%). En el caso de País Vasco, esta cifra corresponde a una proporción de personas en desempleo menor y tiene un sistema de protección reforzado con una renta mínima garantizada.



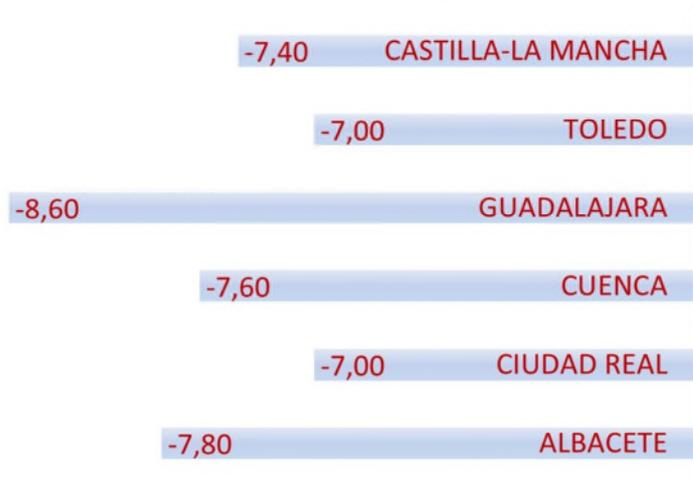
*Tasa de cobertura en el mes de agosto. Castilla-La Mancha*  
**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

La tasa de cobertura creció en el año 2008, 2009 y en el año 2010 alcanzó su cota máxima con un 73,46%. Es decir, de cada 10 personas desempleadas 7 tenían protección frente a la situación de desempleo. Es a partir del año 2011 cuando la tasa comienza a decrecer bajando 10 puntos en tan sólo 12 meses (de agosto de 2010 a agosto de 2011). En resumen, en los últimos cinco años, en nuestra región, la tasa de cobertura ha bajado en 21.51 puntos porcentuales.

Además, si nos fijamos en la evolución de la tasa de cobertura desde el año 2012 (momento en el que entra en vigor el RDL 20/2012 modificando las condiciones de las prestaciones y algunos requisitos de acceso) observamos que ha descendido en todas las provincias aunque lo ha hecho con distinta fuerza. La provincia que más ha visto recortada su tasa de cobertura en este periodo ha sido Guadalajara (-8.60 puntos), seguida de Albacete (-7.80 puntos), Cuenca (-7.60 puntos), Ciudad Real y Toledo (-7.00 puntos).



## DIFERENCIA TASA DE COBERTURA 2012-2015



*Diferencia Tasa de Cobertura por provincias. Julio 2015*

**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

Otra diferencia importante es la distancia entre la tasa de cobertura de nuestra región y la del país. En el mes de julio de este año la tasa de cobertura en España es de 58.5 y en Castilla-La Mancha es de 51.8. Esto significa una diferencia de 6.7 puntos.

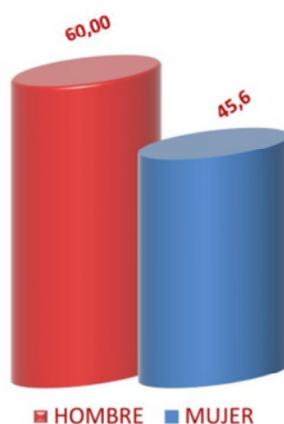
La caída en la protección se produce mes a mes y, si no hay algún cambio normativo y presupuestario, seguirá reduciéndose a un ritmo similar a medida que las personas en desempleo vayan agotando sus derechos.

## Las mujeres están más desprotegidas frente a la situación de desempleo

**La tasa de cobertura de los hombres en el mes de julio de este año es del 60% mientras que en el de las mujeres es del 45,6%.**

Si nos fijamos en la tasa de cobertura por sexos podemos ver como la protección es diferente según si la persona desempleada es hombre o mujer. En el caso de los hombres de nuestra región la tasa de cobertura del mes de julio de este año es del 60% mientras que en el de las mujeres es del 45,6%.<sup>1</sup> Esa diferencia de casi 15 puntos demuestra la falta de protección ante el desempleo de las mujeres que es consecuencia de la diferencia salarial existente y esa tendencia es recurrente en todas las provincias.

**TASA DE COBERTURA POR DESEMPLEO (%)**



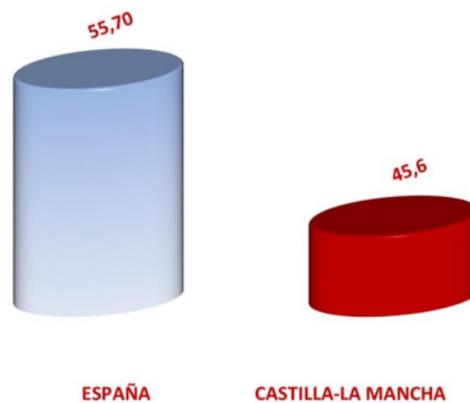
<sup>1</sup> En el momento de la edición de este informe los últimos datos publicados por el SEPE desagregados por sexos corresponde al mes de julio.



*Tasa de cobertura por sexos. Castilla-La Mancha. Julio 2015*  
**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

Además, las mujeres de Castilla-La Mancha están más desprotegidas que las del resto del país. Mientras la tasa de cobertura en el mes de julio es de 45,6% la media nacional sitúa este dato en el 55,7%. Las mujeres castellano-manchegas están 10.1 puntos menos protegidas.

**TASA DE COBERTURA POR DESEMPLEO  
FEMENINA (%)**



*Tasa de cobertura femenina. Castilla-La Mancha y España. Julio 2015*  
**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

*Hay 36.092 personas menos beneficiarias de prestaciones en cinco años*

*En el año 2010 las personas dentro del sistema de protección por desempleo eran 131.998, ahora sólo 102.984.*

Si cae la tasa de cobertura (cociente entre el número de personas beneficiarias de prestación o subsidio y el de personas en desempleo) es porque el número de personas con protección se reduce mucho más que el número de personas desempleadas. Desde 2012, momento en el que alcanza su máximo valor, baja el número de perceptores en nuestra región (-25,95%; -36.092 personas beneficiarias menos) mientras que el número de personas en desempleo sólo lo hace en un -12,81% (-31.760 personas menos).

**PERSONAS BENEFICIARIAS FRENTE AL TOTAL DE DESEMPLEADAS**



*Personas beneficiarias frente al total de desempleadas en el mes de agosto. Castilla-La Mancha*

**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

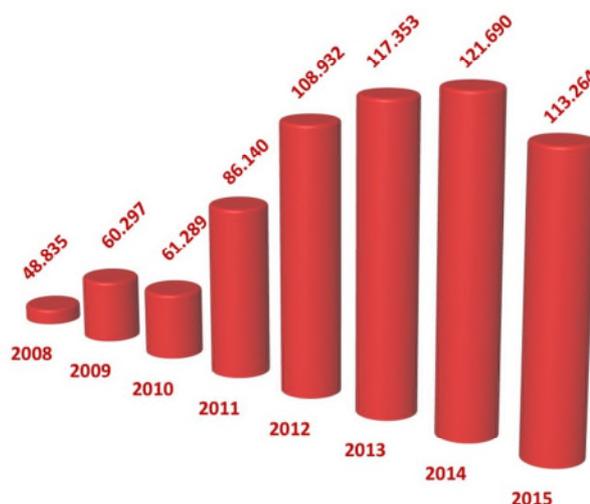
## Lo que supone 51.976 desempleados y desempleadas más sin prestación

**Desde agosto de 2010 ha habido un incremento del 84,80% (51.975 personas más) de personas en desempleo sin prestación en Castilla-La Mancha.**

En el mes de agosto de 2010 había 61.289 personas en desempleo que no cobraban ningún tipo de prestación. Los últimos datos nos indican que son 113.264. Esto supone un incremento del 84,80% (51.975 personas más) en los últimos cinco años en Castilla-La Mancha.

Si nos remontamos al inicio de la crisis, en agosto de 2008 eran 48.835 las personas en desempleo sin prestación. La diferencia con las cifras actuales es de un 131,93% (64.429 personas más).

### PERSONAS DESEMPLEADAS SIN PRESTACIÓN



Personas desempleadas sin prestación en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. **Fuente: SEPE. Elaboración propia**



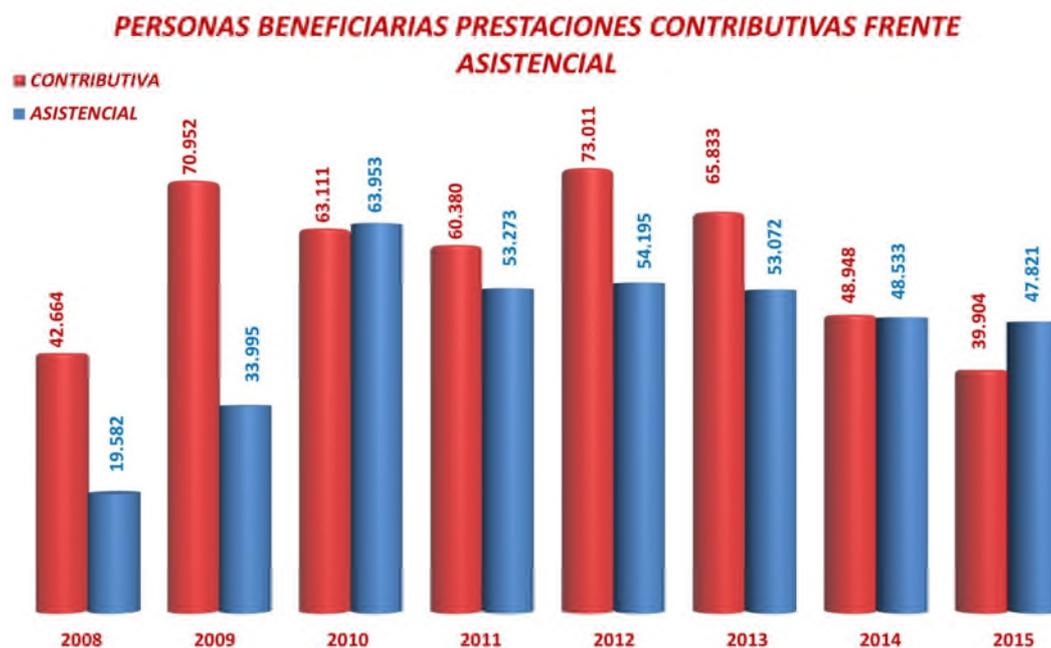
Desde el 2011 se aprecia un incremento en las personas que están sin protección en parte porque se van agotando las prestaciones que comenzaron a percibir en 2009 y 2010 y en parte porque el número de personas en desempleo es mayor. Y en los dos últimos años desciende esta cifra porque se han endurecido los requisitos de acceso a las mismas.

*Además, la protección frente al desempleo cada vez es de peor calidad*

***En agosto de 2015 hay más personas cobrando prestaciones asistenciales que contributivas en la región y cerca de 15.000 cobrando la Renta Activa de Inserción. Esto es un indicador claro de la devaluación de las prestaciones y ayudas.***

Como hemos visto cada vez hay menos personas con protección. Pero además esta protección es de peor calidad. Las prestaciones contributivas van perdiendo peso frente a las asistenciales (subsidijs).

Mientras que en el año 2008 había 42.664 personas beneficiarias de prestaciones contributivas y 19.582 de asistenciales en agosto de 2015 la proporción es a la inversa. 39.904 personas cobran prestaciones contributivas que son superadas en número por las 47.821 que son beneficiarias de subsidios.



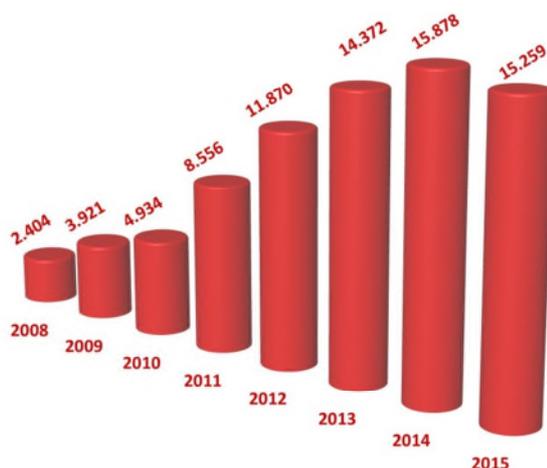
Personas beneficiarias de prestaciones contributivas y asistenciales en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. **Fuente: SEPE. Elaboración propia**

Tal y como se afirma en el informe “Análisis gráfico. Recorte en la protección por desempleo en España” elaborado por el Gabinete Económico de la Confederación Sindical de CCOO las razones fundamentales son dos. La primera, es que cada vez tiene más presencia el paro de muy larga duración, es decir, más de dos años inscrito en el SEPE, plazo a partir del cual se agotan las contributivas y se empieza a cobrar las asistenciales, en los casos en que se tiene derecho a ellas. La segunda es la precariedad creciente del mercado de trabajo, con rotación continua con contratos de corta duración y carreras profesionales irregulares, que impide el acceso al segmento contributivo a un número cada vez más elevado de desempleados.

También ha aumentado el número de personas beneficiarias de la Renta Activa de Inserción, que es una ayuda que se presenta como la opción tras haber agotado la prestación contributiva y la asistencial. Es decir, ha crecido el número de personas que tienen acceso a este último recurso<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> No se ha incluido en este análisis el número de personas beneficiarias del Programa Extraordinario de Activación para el Empleo (PAE) que entró en vigor en febrero de este año y no puede compararse temporalmente con el periodo objeto de estudio.

**PERSONAS BENEFICIARIAS RENTA ACTIVA INSERCIÓN**



*Personas beneficiarias de Renta Activa de Inserción (RAI) en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. Fuente: SEPE. Elaboración propia*

Desde el año 2010 se ha triplicado esta cifra. Ha pasado de las 4.934 personas de agosto de 2010 a las 15.259 de agosto de 2015. Y ha sido a partir del año 2012 cuando este incremento ha mantenido este dato entre las 10.000 y 15.000 personas.

Por tanto, tenemos un mayor número de personas cobrando ayudas de peor calidad.

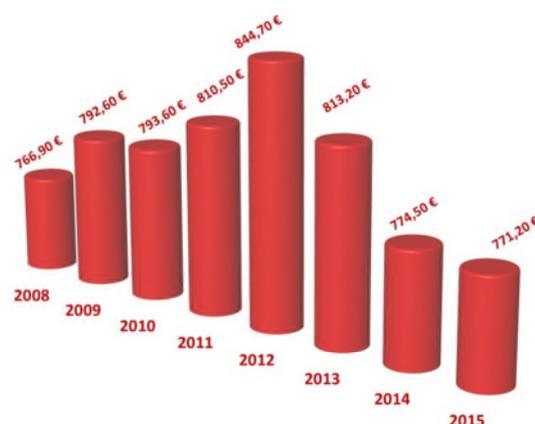
*Desde 2011 la cuantía de las prestaciones contributivas ha bajado un 5%*

*En el año 2011 la prestación contributiva tenía un valor medio en nuestra región de 810,5 € en el mes de agosto. En el año 2015 ese número baja a los 771,2 €. En los últimos cinco años el importe ha bajado -39,3 €*

Ya hemos visto como ha bajado el número de prestaciones contributivas. Pero también ha bajado la cuantía media de este tipo de prestación a lo largo de los últimos años.

Mientras que en el año 2011 la prestación contributiva tenía un valor medio en nuestra región de 810,5 € en el mes de agosto. En el año 2015 ese número baja a los 771,2 €. Es decir, en los últimos cinco años el importe ha bajado -39,3 € (un -4,85%).

**CUANTÍA MEDIA PRESTACIÓN CONTRIBUTIVA**  
(En euros/mes)



*Cuantía media de la prestación contributiva en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. Fuente: SEPE. Elaboración propia*



La prestación contributiva sube hasta el año 2012 y es a partir de esta fecha cuando comienza su descenso acelerado. Esto se explica, sobre todo, por la aplicación del RDL 20/2012 de 13 de julio que modifica el porcentaje para el cálculo de la prestación a partir del séptimo mes, pasando del 60 % al 50 % de la base de cotización que hace que disminuya su cuantía.

## Y el gasto en prestaciones ha caído más de un 40% desde 2012

**A partir de la reforma de las prestaciones el gasto total ha disminuido en un -40,36% (51,6 millones menos). Se ha pasado de 128 millones a 76,3**

El año 2012 supuso un frenazo para el sistema de protección por desempleo en el país y en nuestra región. Tal y como hemos visto anteriormente la desaceleración en la cuantía media de las prestaciones contributivas tiene su inicio en la aplicación del RDL 20/2012 de 13 de julio y tiene como consecuencia un menor gasto total en las prestaciones.

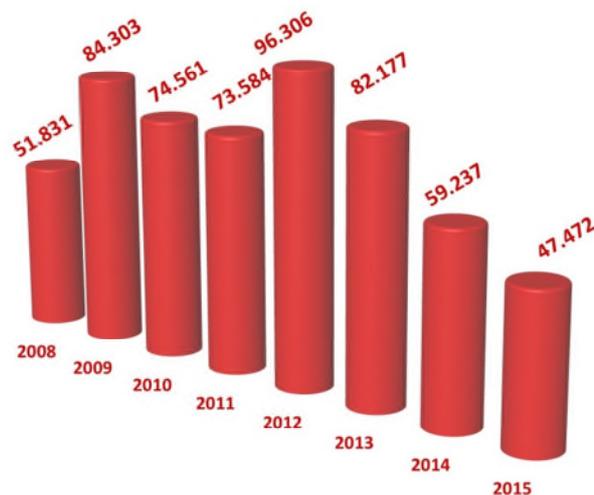
En agosto de ese año el gasto total fue de 128 millones de euros en Castilla-La Mancha mientras que el último dato conocido es de 76,3 millones. Es decir, a partir de la reforma de las prestaciones el gasto total ha disminuido en un -40,36% (51,6 millones menos).



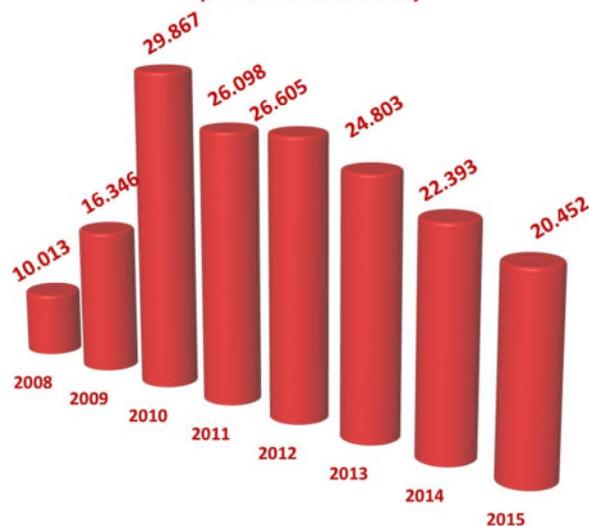
Gasto total en prestaciones en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. **Fuente: SEPE.**  
**Elaboración propia**

Si observamos el comportamiento del gasto total según prestaciones contributivas, subsidios o Renta Activa de Inserción vemos que se repite lo puesto de manifiesto en el apartado anterior con respecto a las contributivas que descienden. También desciende el gasto en los subsidios y aumenta en la RAI.

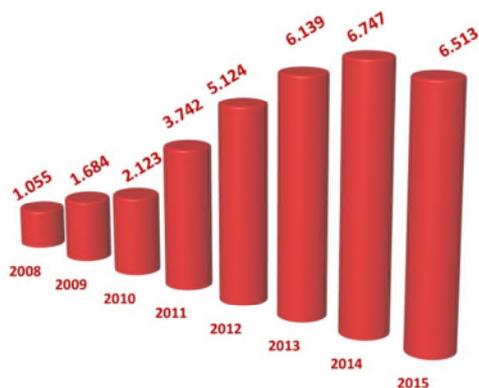
**GASTO TOTAL EN PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS**  
(en miles de euros)



**GASTO TOTAL EN SUBSIDIOS**  
(en miles de euros)



**GASTO TOTAL EN R.A.I**  
(en miles de euros)



*Gasto total en prestaciones (contributiva, asistencial y R.A.I) en el mes de agosto. Castilla-La Mancha. Fuente: SEPE. Elaboración propia*

El incremento en el gasto en Renta Activa de Inserción desde el año 2010 hasta el 2014 es debido al agotamiento de prestaciones y subsidios por parte de un mayor número de personas beneficiarias. Sin embargo, se observa un ligero descenso en el último año debido al endurecimiento de ciertas condiciones de acceso a la RAI y modificadas con la puesta en marcha, a partir de febrero de 2015, del programa Extraordinario de Activación para el Empleo.

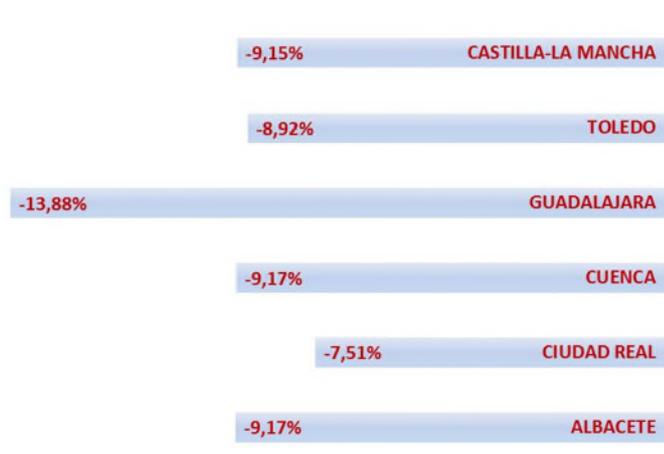
## En todas las provincias desciende la protección por desempleo, aunque con diferente intensidad

**En el último año tres provincias están por encima de la media regional en el descenso de beneficiarios de prestaciones y subsidios. Guadalajara con un -13,88%, Cuenca y Albacete (ambas con un -9,17%). Toledo con un -8,92% y Ciudad Real con un -7,51%**

Además del descenso en los últimos años de la tasa de cobertura, tal y como se ha visto al inicio de este estudio, las provincias de Castilla-La Mancha han visto deteriorar su sistema de protección por desempleo aunque lo han hecho con intensidades distintas.

Tan sólo en el último año tres provincias están por encima de la media regional en el descenso de beneficiarios de prestaciones y subsidios. Guadalajara encabeza esta clasificación con un -13,88%, seguida de Cuenca y Albacete (ambas con un -9,17% menos de beneficiarios en 12 meses). Toledo con un -8,92% y Ciudad Real con un -7,51% están por debajo del -9,15% regional.

### DESCENSO BENEFICIARIOS EN EL ÚLTIMO AÑO



Variación en el número de beneficiarios por provincias. Agosto. Castilla-La Mancha.  
Fuente: SEPE. Elaboración propia

La cuantía media de la prestación contributiva en el último año desciende en Albacete (-2,50%) y en Toledo (-0,39%). En el resto de provincias ha subido Cuenca (1,03%), Ciudad Real (0,50%) y Guadalajara (0,16%) situando la media regional en un -0,43%.

**DESCENSO CUANTÍA MEDIA EN PRESTACIONES  
CONTRIBUTIVAS EN EL ÚLTIMO AÑO**



*Variación en cuantía media en prestaciones contributivas por provincias. Agosto. Castilla-La Mancha.*

**Fuente: SEPE. Elaboración propia**

Como ha descendido el número de beneficiarios en todas las provincias esto se ve reflejado en el gasto total en prestaciones y subsidios. Destaca Guadalajara con un -17,36% menos de gasto en el último año. Toledo ha visto mermada la cantidad dedicada al pago de prestaciones y subsidios en un -14,26%. Ciudad Real y Albacete con un -12,57% y un -12,54% respectivamente y Cuenca con un -10,84% menos contribuyen a la bajada regional de gasto en prestaciones que desde agosto de 2014 a agosto de 2015 ha sido de -13,60% (12 millones menos).



**DESCENSO GASTO TOTAL EN PRESTACIONES  
EN EL ÚLTIMO AÑO**



Variación en gasto total en prestaciones y subsidios por provincias. Agosto. Castilla-La Mancha.

Fuente: SEPE. Elaboración propia

## CONCLUSIONES:

### **1** *Cerca de la mitad de las personas en desempleo no perciben prestaciones ni subsidios en la región:*

La tasa de cobertura del sistema de protección al desempleo ha bajado -21,51% puntos desde agosto de 2010 que es cuando alcanzó su máximo valor en nuestra región. Se ha pasado del 73,46% en agosto de 2010 al 51,95 en agosto de 2015

### **2** *Las mujeres están más desprotegidas frente a la situación de desempleo*

En el mes de julio de este año los hombres tenían un 60% de cobertura por desempleo mientras que las mujeres tan sólo un 45,6%. Esto es una diferencia de 15 puntos.

### **3** *Hay 36.092 personas menos beneficiarias de prestaciones en cinco años:*

En el año 2010 las personas dentro del sistema de protección por desempleo eran 131.998, ahora sólo 102.984

### **4** *Lo que supone 51.976 personas desempleadas más sin prestación*

Desde agosto de 2010 ha habido un incremento del 84,80% (51.975 personas más) de personas en desempleo sin prestación en Castilla-La Mancha.

### **5** *Además, la protección frente al desempleo cada vez es de peor calidad.*

En el año 2008 había 42.664 personas beneficiarias de prestaciones contributivas y 19.582 de asistenciales. En agosto de 2015 la proporción es a la inversa. 39.904 personas cobran prestaciones

contributivas que son superadas en número por las 47.821 que son beneficiarias de subsidios

## **6** *Desde 2011 la cuantía de las prestaciones contributivas ha bajado un 5%.*

En el año 2011 la prestación contributiva tenía un valor medio en nuestra región de 810,5 € en el mes de agosto. En el año 2015 ese número baja a los 771,2 €. Es decir, en los últimos cinco años el importe ha bajado -39,3 € (un -4,85%).

## **7** *Y el gasto en prestaciones ha caído más de un 40% desde 2012.*

La aplicación del RDL 20/2012 de 13 de julio y tiene como consecuencia un menor gasto total en las prestaciones. En agosto de ese año el gasto total fue de 128 millones de euros en Castilla-La Mancha mientras que el último dato conocido es de 76,3 millones.

## **8** *En todas las provincias desciende la protección por desempleo, aunque con diferente intensidad*

La provincia que más ha visto recortada su tasa de cobertura en el último año ha sido Guadalajara (-8.60 puntos), seguida de Albacete (-7.80 puntos) y Cuenca (-7.60 puntos). Ciudad Real y Toledo (-7.00 puntos) se sitúan por debajo de la media regional que está en -7.40 puntos.



**comisiones obreras  
de Castilla-La Mancha**